

SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Torunn Løne Vinje
Arkivsaksnr.: 17/394

Arkiv: 141

Kommuneplanen sin samfunnsdel 2017 - 2029 - planprogram

Rådmannen si tilråding:

I medhald av § 11-3 jfr § 4-1 i Plan og bygningslova godkjenner Luster kommunestyre «Planprogram for kommuneplanen – Samfunnsdelen, 2017 - 2029» for Luster kommune.

Saksutgreiing:

Prenta vedlegg: Planprogram: Kommuneplanen sin samfunnsdel 2017-29.

Uprenta vedlegg:

Samandrag:

Planprogram for kommuneplanen sin samfunnsdel har vore utlagt til offentleg ettersyn i samsvar med krava i Plan- og Bygningslova. Det er ikkje kome avgjerande merknader frå dei offentlege høyringspartane. Innspel knytt til sjølve oppstartvarselet vert vurdert ved utarbeiding av plandokumentet. Rådmannen rår til at planprogrammet vert vedteke utan endringar.

Utval som har vedtaksmynde:

Kommunestyret jfr PLBL §11-13 jfr §4-1.

Fakta:

Føremålet med kommuneplanen er å trekkja opp dei langsiktige utviklingslinjene og gjera prioriteringar av oppgåver som skal løysast. Planprogrammet skal leggja til rette for ein god planprosess, og skapa best mogeleg rammer for arbeidet. Plan- og bygningslova har innført eit lovbestemt krav (§4-1) til at det vert utarbeidd eit planprogram ved revisjon av kommuneplanen. Planprogrammet skal minst gjera greie for

- føremålet med planarbeidet
- planprosessen – deltakarar, fristar
- opplegg for medverknad
- skildring av evt alternativ som vert vurdert
- behov for utgreiingar – spesielt i høve til forskrift om konsekvensutgreiingar

Målet er at Luster kommune skal få etablert ein «4-års-syklus» for kommuneplanarbeidet som omfattar desse delane

- Planstrategi
- Samfunnsdel med planprogram
- Arealdel med planprogram
- Kommuneplanmelding

Dette skal igjen koplust nær opp til kommunen sitt «årshjul» som omfattar årsmelding, handlingsdel med budsjett, økonomiplan, planprogram og tenestplan og handlingsprogram.

Planprogrammet har vore utlagt til offentleg ettersyn i samsvar med reglane i PLBL. Det er ikkje kome avgjerande merknader til framlegget.

Fylkeskommunen / Planforum

Planforum hadde møte 05.04.17 og følgjande moment vart drøfta:

Kommunereform: Luster vert ikkje med i kommunereforma, og merkar dette jfr endringar i inntektsgrunnlaget. Viktig med gode koblingar mellom samfunnsdelen og økonomiplanen.

Miljø og klima: Fylkeskommunen er positiv til at ein inkluderer klima- og miljøutfordringane i samfunnsdelen, betre å få det inkludert der for å forankre det betre enn ein gammal klimaplan. Oppfordrar til at det blir inkludert tilstrekkeleg, dersom det skal «erstatte» ein klimaplan. Må inkludere både klimatilpassing og utsleppsreduksjon, spesielt treng ein å fokusere på dette på felt som Luster har mykje av eks. reiseliv og landbruk osv.

Kulturminne: etterlyser vedtak for kulturminneplan.

By-regionprogrammet: Har fokus på etablering av «Interkommunalt friluftsråd». Etterlyser Luster sitt engasjement i saka.

Utover dette vart det sett fokus på; folkehelse, kollektivtransport, trygg skuleveg, frivillig arbeid jfr frivilligsentral og «friskhuset»

Fylkesmannen peikar på fleire forhold som bør vektleggast i planarbeidet:

Natur og miljø: Dei ser det som viktig at det i samfunnsdelen vert sett fokus på kommunen sine langsiktige arealstrategiar. Når det gjeld utbyggingsstrategiar vil vi generelt peike på at ny utbygging i størst mogleg grad bør lokaliserast til eksisterande tettstader og grender, og vera med på å styrka eksisterande infrastruktur og sosialt miljø. Dette vil også kunne redusera bruken av privatbil, (jf. rikspolitiske retningslinjer for samordna areal- og transportplanlegging). Ved planlegging av infrastruktur og busetnadsmønster vil det også vere viktig å leggje vekt på tilgang til gang- og sykkelveg og trygg skuleveg.

Vi synest at det er lagt opp til ei god kopling mellom samfunnsdelen og arealdelen, men oppmodar kommunen om å vere endå meir konkret. T.d. bør behov for utbyggingsareal til ulike føremål dokumenterast og grunngjevast i samfunnsdelen, slik at omfanget av ulike utbyggingsformål i arealdelen samsvarar med behovet.

Dei peikar på at ein gjennomgang av reguleringsplanar jfr evt revisjon, er det ikkje eit lovkrav om ein ordinær planprosess etter plbl§12-14, og at det er tilstrekkeleg med ein overordna vurdering.

Samfunnstryggleik og beredskap: Dei tilrår kommunen å nytte samfunnsdelen i kommuneplanen til å forankre overordna mål og strategiar for arbeidet med samfunnstryggleik og beredskap, og at dette kjem tydeleg fram i planprogrammet.

Dei viser til at risiko og sårbarheit (ROS) skal vektleggjast som gjennomgåande tema i alle kommunale planar og at det er ført opp som eit viktig fokusområde i komande revisjon av arealdelen. Dei forventar at den heilskaplege ROS-analysen til kommunen vert lagt til grunn for dette arbeidet.

Dei tilrår at kommunen nyttar samfunnsdelen til å fastsetja mål og strategiar for korleis kommunen kan tilpasse seg klimaendringane.

Landbruk: For landbruket er det viktig med klare og langsiktige grenser mellom utbyggingsområda og verdifulle jordbruksområda, og slik at det vert lagt til rette for fortetting/ transformasjon og høg arealutnytting innanfor definerte sentrumsområda. Dei merkar seg at at i kommunesenteret Gaupne er aktuelle utbyggingsområda dyrka mark. Her må kommunen såleis balansere behovet for utbyggingsareal opp i mot omsynet til landbruksinteressene og jordvernet.

Dei peikar også på at det står at i avsnittet næring og sysselsetjing er både utviklingstrekk og utfordringar for landbruksnæringa synleggjort. Dei ser det som positivt at landbruket er eitt av hovudfokusområda i arbeidet med samfunnsdelen, og dei meiner at planprogrammet elles har med dei tema som er viktige for landbruket i kommunen.

Folkehelse, barn og unge, universell utforming og likestilling

Planprogrammet har ei oversikteleg og klar presentasjon av utfordringar innan næring og sysselsetjing. Fylkesmannen etterlyser gjennomgang av folkehelseutfordringar og oppveksttilhøve for barn og unge i planprogrammet. Folkehelseomgrepet er vidt, og femner om levekår, fysiske og psykososiale faktorar. Det ville derfor være oppklarande om det gjekk fram kva deler av folkehelsearbeidet Luster vil prioritere.

Fylkesmannen etterlyser ein omtale kor det går fram korleis kommunen har tenkt å inkludere innbyggjarar og ulike interessegrupper i arbeidet med samfunnsdelen av kommuneplanen.

Merknad: Rådmannen merkar seg innspela frå fylkesmannen og vil ta desse med i arbeidet med samfunnsdelen.

Fiskeridirektoratet 04.05.2017

Dei peikar på at det er lite i planprogrammet om næringsutvikling knytt til sjøområda i kommunen. For dei er det viktig at låssettingsplassar for brisling og fiskeområde vert tekne omsyn til i dei ulike planprosessane kommunen er i gang med.

Dei oppmodar om at kommunen vurderer å setja av område for akvakultur i sjø.

Merknad: Arbeid med å avsetja område for akvakultur i sjø skal ikkje handsamast i samfunnsdelen. Dette må evt verta tema i arealdelen. Elles vert område for låssettingsplassar avmerka i arealdelen jfr innspel frå fiskeridirektoratet. Frå næringslivet er det ikkje vist interesse for næringsverksemd i fjorden. Dette kan koma av ressursituasjonen i området med generelt lite fisk og miljø for denne forma for næringsverksemd.

Sogndal kommune 27.04.2017

Sogndal kommune peikar på at Luster, Sogndal og Leikanger er felles bu- og arbeidsmarknad. Det er viktig å sikre gode kommunikasjonar mellom desse kommunane og tilrettelegging av næringsutvikling og nærings samarbeid på tvers av kommunane, jf. Byregionprogrammet.

Sogndal kommune har i kommuneplanen framheva urbanisering og nyskapande friluftsliv som viktige strategiske satsingar for utvikling av kommunen. Det inneber eit regionsenter med urbane kvalitetar og tilrettelegging for nyskapande friluftsliv. Alle kommunane i Sogn, ikkje minst Luster kommune, har naturgjeve kvalitetar for å skape fleire arbeidsplassar knytt til naturbaserte næringar. Dei viser også til utgreiing av eit Sogn Friluftsråd og ei felles friluftslivsplan, og oppmodar Luster om å ta stilling til om kommunen ynskjer å vere med vidare i oppstart av friluftsrådet.

Sogndal kommune har lagd til rette for utvikling av kompetansesarbeidsplassar på Fosshaugane Campus. Her har også Luster kommune vore ein viktig bidragsytar. Sogndal kommune vil halde fram satsinga på Fosshaugane Campus, slik at dette kompetansemiljøet kan bidra til ei positiv utvikling i heile regionen og fylket.

Som ein del av samanslåingsprosessen for kommunane Balestrand, Leikanger og Sogndal vil eksisterande samarbeidsordninga verte vurdert.

Merknad:

Rådmannen merkar seg innspela frå Sogndal kommune og meiner dei ligg innafor dei tema som er sett opp i planprogrammet og er aktuelle tema å vurdere i arbeidet med samfunnsdelen.

Vurdering:

I uttalanene til planprogrammet er det fleire tema som er aktuelle å ta opp i arbeidet med samfunnsdelen. Rådmannen vil framheva desse tema som aktuelle å fylgja opp:

- Regionsamarbeid og felles bu- og arbeidsmarknad
- oppfylging av byregionprogrammet og eit interkommunalt friluftsråd
- miljø- og klimaplan

Merknad frå fylkesmannen: Rådmannen har i planstrategien vektlagt ein eigen kommunedelplan for beredskap og ROS med bakgrunn i kompleksiteten i dette temaet.

Kommunen vil på denne måten imøtekomma fylkesmannen sitt råd, og planen vert innarbeidd i samfunnsdelen ved neste revisjon.

Utover dette meiner rådmannen at Luster kommune i stor grad vil imøtekomma både fylkesmannen sine merknader til planprogram og oppstartvarsel. Mange av dei tema som også vart teke opp i planforum vil også verta teke opp både i samfunnsdelen og arealdelen til kommuneplanen.

Rådmannen vil også vektleggja samordning mellom fylkeskommunen sitt overordna planarbeid og Luster sitt arbeid med kommuneplan.

Dato: 30.05.2017.

Jarle Skartun
rådmann

Arne Ingjald Lerum
plansjef

Særutskrift skal sendast:
m/kopi til: